

KẾ HOẠCH

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 107/NQ-CP ngày 11/9/2021 của Chính phủ về Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 8 năm 2021

Thực hiện Nghị quyết số 107/NQ-CP ngày 11/9/2021 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 8 năm 2021; căn cứ tình hình thực tế của địa phương, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết của Chính phủ với các nội dung chủ yếu sau đây:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG CỬA TỈNH ĐẾN NGÀY 15/9/2021:

1. Về tình hình phân bổ kế hoạch 2021:

1.1. Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021 được Thủ tướng Chính phủ, HĐND tỉnh giao là 3.640,415 tỷ đồng; trong đó:

- Vốn ngân sách địa phương: 1.463,71 tỷ đồng; cụ thể: (1) Cân đối theo tiêu chí: 396,11 tỷ đồng, (2) Đấu giá đất: 920 tỷ đồng, (3) Xổ số kiến thiết: 40 tỷ đồng, (4) Bội chi ngân sách địa phương: 107,6 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách Trung ương: 2.17,705 tỷ đồng; cụ thể: (1) Vốn trong nước: 1.062,853 tỷ đồng; (2) Vốn nước ngoài: 1.113,852 tỷ đồng.

1.2. Tính đến ngày 15/9/2021, UBND tỉnh đã phân bổ chi tiết là 2.875,516 tỷ đồng, bằng 79% kế hoạch được cấp có thẩm quyền giao; trong đó:

- Vốn ngân sách địa phương: 1.418,421 tỷ đồng; cụ thể: (1) Cân đối theo tiêu chí: 394,11 tỷ đồng, (2) Đấu giá đất: 891,8 tỷ đồng, (3) Xổ số kiến thiết: 40 tỷ đồng, (4) Bội chi ngân sách địa phương: 92,511 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách Trung ương: 1.457,0955 tỷ đồng; cụ thể: (1) Vốn trong nước: 758,353 tỷ đồng; (2) Vốn nước ngoài: 698,742 tỷ đồng.

1.3. Kế hoạch 2021 chưa được UBND tỉnh phân bổ chi tiết là 764,899 tỷ đồng; trong đó:

- Vốn ngân sách địa phương: 45,289 tỷ đồng; cụ thể: (1) Cân đối theo tiêu chí: 02 tỷ đồng, (2) Đấu giá đất: 28,2 tỷ đồng, (3) Bội chi ngân sách địa phương: 15,089 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách Trung ương: 719,61 tỷ đồng; cụ thể: (1) Vốn trong nước: 304,5 tỷ đồng; (2) Vốn nước ngoài: 415,11 tỷ đồng.

1.4. Ngày 30/8/2021, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 157/Tr-UBND về việc điều chỉnh vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương kế hoạch 2021 các dự án ODA trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ điều chuyển (hoàn trả về Trung ương) 722,316 tỷ đồng vốn nước ngoài nguồn ngân sách Trung ương, bao gồm: (1) Số vốn

UBND tỉnh chưa phân bổ là 415,11 tỷ đồng; (2) Số vốn UBND tỉnh đã phân bổ chi tiết danh mục dự án là 307,206 tỷ đồng.

2. Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch 2021:

Trên cơ sở báo cáo của KBNN tỉnh tính đến ngày 15/9/2021, tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn đầu tư công do tỉnh quản lý là 1.020,0939 tỷ đồng, đạt 35,5% kế hoạch được UBND tỉnh phân bổ và đạt 28% kế hoạch được cấp có thẩm quyền giao, trong đó:

+ Nguồn vốn cân đối NSDP: 476,875 tỷ đồng, đạt 33,6% kế hoạch UBND tỉnh phân bổ và đạt 32,6% kế hoạch HĐND tỉnh giao;

+ Nguồn vốn Trung ương hỗ trợ: 543,218 tỷ đồng, đạt 37,3% kế hoạch UBND tỉnh phân bổ và đạt 25% kế hoạch được Thủ tướng Chính phủ giao.

Việc giải ngân chậm do một số nguyên nhân chủ yếu như: (1) Tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn biến phức tạp nên nhiều doanh nghiệp không thể huy động đủ nhân công để thực hiện hoặc không thể tiếp tục thi công; (2) Vương mắc, khó khăn rất lớn trong công tác GPMB¹; (3) Một số dự án có số vốn 2020 kéo dài lớn², thực hiện giải ngân song song với việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2021; (4) Một số dự án gặp khó khăn trong thực hiện các hồ sơ, thủ tục theo quy định pháp luật³ nên tiến độ triển khai thi công, giải ngân chậm; (5) Tâm lý ngại giải ngân, ngại làm thủ tục thanh quyết toán vốn nhiều lần của cả chủ đầu tư, ban quản lý dự án và nhà thầu mà chủ yếu tập trung thực hiện vào thời điểm cuối năm; (6) Cơ chế, thủ tục quản lý, thực hiện, thanh toán của các dự án ODA⁴ rất phức tạp, phụ thuộc rất lớn vào nhà tài trợ làm cho các chủ đầu tư bị động, lúng túng trong triển khai thực hiện và giải ngân nguồn vốn được giao; (7) Kế hoạch giao bao gồm phần vốn kết dư của dự án⁵ nhưng chưa được cấp có thẩm quyền cho phép dẫn đến vốn nước ngoài không thể giải ngân được; (8) Kế hoạch vốn ngân sách địa phương mới được giao đợt 2 với số vốn 152,189 tỷ đồng (tại Quyết định số 2312/QĐ-UBND ngày 31/8/2021) hiện đang hoàn thiện các thủ tục đầu tư nên chưa có khối lượng giải ngân; (9) Các nguồn thu đầu giá quyền sử dụng đất⁶, xổ số kiến thiết⁷ gặp khó khăn dẫn đến nhiều công trình, dự án được bố trí từ nguồn này mặc dù được UBND tỉnh phân bổ từ đầu năm nhưng đến nay vẫn chưa có vốn để triển khai thực hiện.

Nếu chỉ tính kế hoạch 2021 từ các nguồn vốn thực tế tỉnh triển khai thực hiện công trình, dự án từ đầu năm đến nay (*không tính: (1) vốn NSDP giao đợt 2*

¹ Đường Trường Chinh (đoạn từ Lê Lợi đến Hùng Vương); Dự án GMS; Dự án BIIG2; Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8); Xây dựng doanh trại Đội cảnh sát PCCC và cứu nạn, cứu hộ thị xã Quảng Trị

² Xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản địa phương; Cấp điện nông thôn từ lưới điện quốc gia

³ (1) San nền và HTKT thiết yếu tại cửa khẩu quốc tế La Lay phải xin TTgCP về phạm vi ranh giới biên giới 100 m; (2) Xây dựng Chính quyền điện tử thực hiện điều chỉnh dự án; (3) Cấp điện nông thôn từ lưới điện quốc gia; Đường tránh lũ, cứu hộ và phát triển kinh tế phía Tây huyện Triệu Phong và phía Nam huyện Cam Lộ: thực hiện điều chỉnh thời gian thực hiện dự án; (4) Đường nối từ cầu Thạch Hãn đến trung tâm phường An Đôn thực hiện điều chỉnh phân kỳ dự án; (5) Rà phá bom mìn vật nổ phục vụ tái định cư huyện Triệu Phong và huyện Hải Lăng phải thực hiện điều chỉnh quy hoạch mới có cơ sở điều chỉnh dự án.

⁴ Nâng cấp cơ sở vật chất ngành y tế; Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Quảng Trị

⁵ Dự án Phục hồi và quản lý bền vững rừng phòng hộ tỉnh Quảng Trị (JICA2); GMS.

⁶ Tổng thu đầu giá quyền sử dụng đất do cấp tỉnh quản lý đến ngày 15/9/2021 là 292 tỷ đồng (do TT PTQĐ thực hiện) đạt 83% kế hoạch thu tại Đông Hà và đạt 61% kế hoạch thu cấp tỉnh quản lý được HĐND tỉnh giao đầu năm

⁷ Tổng thu XSKT đến ngày 15/9/2021 là 22,296 tỷ đồng, đạt 56% kế hoạch HĐND tỉnh giao

là 152,189 tỷ đồng chưa kịp giải ngân; (2) vốn NSDP chưa giao 45,289 tỷ đồng; (3) Vốn đầu tư đất, xố số kiến thiết đến ngày 15/9/2021 chưa thu được theo kế hoạch HĐND tỉnh giao; (4) vốn NSTW trong nước chưa giao 304,5 tỷ đồng; (5) vốn NSTW nước ngoài đã trình Trung ương hoàn trả 723,316 tỷ đồng) thì tỷ lệ giải ngân của tỉnh đến ngày 15/9/2021 đạt 44,1%.

(Danh mục dự án/chủ đầu tư có tỷ lệ giải ngân dưới 40% kế hoạch 2021 như biểu kèm theo).

Việc tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư công của tỉnh rất chậm không chỉ ảnh hưởng lớn đến khả năng thực hiện hoàn thành mục tiêu phân đấu giải ngân hết các nguồn vốn được giao trong kế hoạch năm 2021 mà tác động tiêu cực đến việc thực hiện các chỉ tiêu kinh tế quan trọng khác như: thu ngân sách, huy động tổng vốn đầu tư toàn xã hội, tăng trưởng kinh tế,... của tỉnh.

II. VỀ CÁC GIẢI PHÁP CẦN TẬP TRUNG CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI:

Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021, phấn đấu tỷ lệ giải ngân năm 2021 đạt trên 95% kế hoạch theo tinh thần Nghị quyết số 63/NQ-CP ngày 29/6/2021 của Chính phủ, góp phần quan trọng vào việc phục hồi và phát triển nền kinh tế trong bối cảnh đại dịch Covid-19, cần tập trung mọi nỗ lực triển khai đồng bộ các giải pháp cụ thể như sau:

1. Các sở, ban ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các chủ đầu tư cần xác định rõ: thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm của năm 2021 theo đúng tinh thần chỉ đạo của Chính phủ, Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, góp phần thực hiện đạt mức cao nhất các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu của năm 2021 trong bối cảnh đại dịch Covid-19 diễn biến phức tạp. Đẩy mạnh giải ngân đi đôi với bảo đảm chất lượng công trình và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

2. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong giải ngân vốn đầu tư công, đề cao vai trò, trách nhiệm toàn diện của người đứng đầu trước Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh nếu không thực hiện và giải ngân hết số vốn đã được bố trí hoặc bị cắt giảm, thu hồi. Xử lý nghiêm khắc đối với các tổ chức, cá nhân cố tình gây khó khăn, cản trở, làm chậm tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công. Các chủ đầu tư dự án chịu trách nhiệm tự thu xếp nguồn vốn để thực hiện phần khối lượng tương ứng với phần vốn bị cắt giảm (nếu có).

3. Tổ công tác đặc biệt của UBND tỉnh về thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 của tỉnh quyết liệt chỉ đạo, đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân; đồng thời đẩy mạnh kiểm tra, giám sát và nhanh chóng xử lý các điểm nghẽn, vướng mắc trong giải ngân vốn đầu tư công năm 2021.

4. Kiên quyết thực hiện điều chuyển kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 theo đúng quy định của HĐND tỉnh để bổ sung cho các dự án có tỷ lệ giải ngân tốt nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện.

5. Đối với nguồn vốn ODA: tiếp tục kiến nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ sớm xử lý các đề xuất của tỉnh về: (1) Điều chỉnh kế hoạch vốn nước ngoài nhằm cải thiện tỷ lệ giải ngân chung của tỉnh; (2) Thống nhất chủ trương cho dừng sử dụng phần vốn nước ngoài, sử dụng vốn

đổi ứng mua sắm vật tư, thiết bị để hoàn thành 02 dự án tham gia Chương trình hỗ trợ hàng hóa giai đoạn 2 do Italia tài trợ⁸; (3) Thẩm định hồ sơ, cho ý kiến không phản đối với những đề xuất của Chủ đầu tư dự án Nâng cấp cơ sở vật chất ngành y tế tỉnh Quảng Trị; (4) Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án VILG để địa phương tranh thủ nguồn vốn tài trợ đồng thời có thêm thời gian thực hiện hoàn thành các hạng mục theo mục tiêu dự án đã phê duyệt.

6. Yêu cầu chủ đầu tư đăng ký và cam kết tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư các công trình, dự án cụ thể theo từng tháng làm cơ sở để đôn đốc, kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm nếu vi phạm.

7. Phân công từng đồng chí Lãnh đạo UBND tỉnh phụ trách trực tiếp tiến độ thực hiện, giải ngân của từng lĩnh vực, dự án; kiên quyết không để chậm những việc thuộc thẩm quyền được giao, kịp thời báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh các vấn đề vượt thẩm quyền để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn.

8. Yêu cầu các sở, ngành có nhiệm vụ thẩm định các dự án đầu tư công tập trung nhân lực, làm thêm ngoài giờ; Đồng thời, khẩn trương rà soát, cải tiến quy trình, thủ tục, nâng cao chất lượng và rút ngắn thời gian thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thiết kế cơ sở, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán đảm bảo việc thẩm định không quá 05 ngày làm việc, đặc biệt đối với các dự án khởi công mới năm 2021; rút ngắn thời gian thực hiện các thủ tục phê duyệt quy hoạch, cấp phép xây dựng, ... để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án.

9. Giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan xem kết quả giải ngân dự án đầu tư công là một trong những căn cứ quan trọng để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2021 của tổ chức, cá nhân được phân công theo dõi và người đứng đầu các cấp chính quyền.

10. Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Kho bạc nhà nước tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư thống nhất, tổng hợp số liệu giải ngân vốn đầu tư công hàng tháng của tỉnh báo cáo Bộ Tài chính theo quy định tại Thông tư số 15/2021/TT-BTC ngày 18/2/2021 của Bộ Tài chính quy định về chế độ và biểu mẫu báo cáo tình hình thực hiện, thanh toán vốn đầu tư công. Đảm bảo số liệu giải ngân vốn đầu tư công được Bộ Tài chính công bố hàng tháng đúng với số giải ngân thực tế của tỉnh; trường hợp có sự sai khác về số liệu, yêu cầu trao đổi trực tiếp với đơn vị nghiệp vụ của Bộ Tài chính để giải trình, điều chỉnh số liệu./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành cấp tỉnh;
- Các cơ quan TW trên địa bàn;
- Các BQL DA ĐTXD cấp tỉnh;
- UBND các huyện, TP, TX;
- Chánh Văn phòng, các PVP;
- Lưu: VT, THƯ.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Văn Hưng

⁸ Hệ thống cấp nước xã Vĩnh Long - Vĩnh Hà; Hệ thống cấp nước xã Hải Chánh