

Số: /TTr-BQLDAVFBC

Quảng Trị, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về việc Phê duyệt Kế hoạch hoạt động tổng thể Dự án hỗ trợ kỹ thuật
“Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn Đa dạng sinh học tỉnh Quảng Trị”
do Cơ quan phát triển quốc tế Hoa Kỳ (USAID) tài trợ**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Căn cứ Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 1689/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/4/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)” do Cơ quan Phát triển Quốc tế Hoa Kỳ (USAID) tài trợ;

Căn cứ Quyết định số 800/QĐ-DALN-TCHC ngày 19/7/2021 của Trưởng Ban quản lý các dự án Lâm nghiệp thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của BQL dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)” do Cơ quan Phát triển Quốc tế Hoa Kỳ (USAID) tài trợ;

Căn cứ Quyết định số 4131/QĐ-BNN-HTQT ngày 25 tháng 10 năm 2021 phê duyệt Sổ tay hướng dẫn thực hiện Dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC) của Ban quản lý các dự án lâm nghiệp làm chủ dự án;

Căn cứ Quyết định 1515/QĐ-UBND ngày 15 tháng 6 năm 2021 về việc thành lập Ban quản lý Dự án “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)” tỉnh Quảng Trị;

Ban quản lý Dự án “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)” tỉnh Quảng Trị đã xây dựng dự thảo Kế hoạch tổng thể dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC) tỉnh Quảng Trị”; đồng thời, đã có văn bản lấy kiến tham gia và tổng hợp ý kiến góp ý của các Sở, ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã để bổ sung và hoàn thiện Kế hoạch tổng thể dự án.

(Có Văn bản góp ý, Phụ lục tổng hợp ý kiến góp ý, giải trình và dự thảo Kế hoạch tổng thể dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC) tỉnh Quảng Trị kèm theo).

Ban quản lý Dự án “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC) kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: KH-ĐT, Tài chính, Ngoại vụ, Tài nguyên- Môi trường,
- Công an tỉnh;
- GD Sở NN & PTNT (B/c);
- Các TV Ban QLDA VFBC;
- Lưu: VT, VPDA.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Hồng Phương
PHÓ GIÁM ĐỐC SỞ NN & PTNT

PHỤ LỤC
Tổng hợp và giải trình ý kiến góp ý của các Sở, ngành cấp tỉnh
và UBND các huyện trong tỉnh.
(Kèm theo Tờ trình số: /TTr-VFBC ngày tháng năm 2022
của Ban Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)

Ngày 15/11/2021, Ban Quản lý dự án VFBC tỉnh Quảng Trị ban hành Công văn số 41/BQLDA-KH gửi các Sở, ngành cấp tỉnh, các đơn vị liên quan và UBND các huyện vùng dự án về việc lấy ý kiến vào Dự thảo Kế hoạch hoạt động tổng thể Dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn Đa dạng sinh học tỉnh Quảng Trị” do Cơ quan phát triển quốc tế Hoa Kỳ (USAID) tài trợ. Đến ngày 12/01/2022 Ban Quản lý dự án VFBC tỉnh Quảng Trị tiếp tục ban hành Công văn số 03/BQLDA-KH (gửi lần 2). Đến nay, Ban Quản lý dự án Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC) tỉnh Quảng Trị đã nhận được ý kiến của 11 cơ quan, địa phương, đơn vị đóng góp ý kiến vào Dự thảo Kế hoạch tổng thể, bao gồm:

1. Sở Tài chính;
2. Sở Kế hoạch và Đầu tư;
3. Sở Ngoại vụ;
4. UBND huyện Vĩnh Linh;
5. Chi cục Kiểm lâm
6. Ban Quản lý RPH Bến Hải.
7. UBND huyện ĐaKrông.
8. Phòng Nông nghiệp và PTNT Cam Lộ
9. Ban Dân tộc tỉnh,
10. Sở Tài nguyên và Môi trường.
11. Công an tỉnh.

Kết quả tổng hợp tiếp thu chỉnh sửa và giải trình như sau:

TT	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Ý kiến của Ban quản lý dự án VFBC
1	Sở Tài chính (Văn bản số 4582/STC-TCĐT ngày	Cơ bản thống nhất với dự thảo. Đồng thời có ý kiến tham gia như sau:	Đã tiếp thu và chỉnh sửa bổ sung vào Dự thảo Kế hoạch.

	15/12/2021)	- Khoản 6 Điều 1 của dự thảo: Địa điểm thực hiện: tại các địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (tập trung chủ yếu 2 huyện Hướng Hóa, ĐaKrông, Vĩnh Linh, Gio Linh, Cam Lộ); đề nghị BQL dự án làm rõ tập trung chủ yếu 2 huyện là huyện nào? -Đề nghị bổ sung khoản 1. Điều 2: Tổ chức thực hiện: Hàng năm căn cứ vào các hồ sơ liên quan, Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo nhu cầu bố trí vốn đối ứng ngân sách tỉnh cùng với thời điểm lập dự toán ngân sách gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp báo cáo UBND tỉnh.	
2	Sở Kế hoạch và Đầu tư (văn bản số 2653/SKH-TH ngày 23/11/2021)	1. Thẩm quyền phê duyệt kế hoạch hoạt động tổng thể dự án: Theo quy định tại khoản 3, Điều 36, Nghị định 56/2020/NĐ-CP của Chính phủ: Cơ quan chủ quản dự án có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch tổng thể thực hiện dự án. Chủ dự án lập và trình cơ quan chủ quản phê duyệt kế hoạch trung hạn 5 năm, kế hoạch tổng thể và kế hoạch hàng năm thực hiện dự án theo quy định tại khoản 3 Điều 37 Nghị định 56/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Tại tiểu mục 1.3 phần II, chương II về tổ chức quản lý thực hiện của Sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án hỗ trợ kỹ thuật ban hành kèm theo Quyết định số 4131/QĐ-BNN-HTQT ngày 25/10/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định như sau: Giao chủ dự án cấp tỉnh: -Chỉ đạo PPMU xây dựng kế hoạch tổng thể (vốn đối ứng và giá trị viện trợ bằng hàng) của tỉnh, trình UBND tỉnh phê duyệt. Đối chiếu theo đó, việc BQL dự án VFBC của tỉnh Quảng Trị chủ trì xây dựng kế hoạch tổng thể của dự án VFBC tỉnh Quảng Trị trình UBND tỉnh phê duyệt là phù hợp với nhiệm vụ quy định tại sổ tay hướng dẫn thực hiện	Nội dung góp ý của Sở Kế hoạch- Đầu tư cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo. Riêng ý kiến “Việc tổng hợp toàn bộ phần vốn ODA do nhà tài trợ trực tiếp quản lý là chưa phù hợp với quy định tại Sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án và Quyết định số 1515/QĐ-UBND ngày 15/6/ 2021 của UBND tỉnh. Đề nghị BQL dự án VFBC tỉnh rà soát cơ cấu vốn ODA, đảm bảo chỉ trình phê duyệt phần vốn ODA viện trợ bằng hàng (hiện vật) theo quy định”. Ban quản lý Dự án VFBC tiếp thu và có ý kiến giải trình như sau: Theo quy định tại Sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án hỗ trợ kỹ thuật ban hành kèm theo Quyết định số 4131/QĐ-BNN-HTQT ngày 25/10/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT thì ý kiến góp ý của Sở Kế hoạch và Đầu tư là phù hợp. Tuy nhiên, phần vốn viện trợ (bằng hiện vật) nhà tài trợ không phân bổ chi tiết cho tổng thể 5 năm. Nên không có cơ sở đưa vào kế hoạch tổng thể dự án. Do vậy, cần phải đưa vào phần vốn tài trợ ODA (cả bằng tiền và hiện vật do nhà tài trợ

		dự án và Quyết định số 1515/QĐ-UBND ngày 15 tháng 6 năm 2021 về việc thành lập Ban Quản lý Dự án VFBC tỉnh Quảng Trị. 2. Nội dung hoạt động kế hoạch tổng thể: <i>2.1 Tổng vốn thực hiện dự án:</i> Nội dung kế hoạch tổng thể trình phê duyệt đầy đủ các thông tin về hợp phần, mục tiêu, thời gian thực hiện, hoạt động chính nguồn vốn thực hiện phù hợp thống nhất với nội dung Quyết định số 1689/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/4/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật “Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học (VFBC)” - Theo quy định tại sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án thì kế hoạch tổng thể trình UBND tỉnh phê duyệt bao gồm phần vốn đối ứng và giá trị bằng hàng. + Đối với phần vốn đối ứng: tổng chi phí là 6.608 triệu đồng, đã thống nhất với trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương được phê duyệt tại Quyết định 1689/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/4/2021. + Đối với phần vốn viện trợ ODA không hoàn lại: tổng chi phí đề xuất phê duyệt là 2,8 triệu USD (phần vốn thực hiện dự án tại tỉnh và do nhà tài trợ trực tiếp quản lý) Việc tổng hợp toàn bộ phần vốn ODA do nhà tài trợ trực tiếp quản lý là chưa phù hợp với quy định tại Sổ tay hướng dẫn thực hiện dự án và Quyết định số 1515/QĐ-UBND ngày 15/6/2021 của UBND tỉnh. Đề nghị BQL dự án VFBC tỉnh rà soát cơ cấu vốn ODA, đảm bảo chỉ trình phê duyệt phần vốn ODA viện trợ bằng hàng (hiện vật) theo quy định. 2.2. Cân đối vốn đối ứng thực hiện dự án Dự án VFBC tỉnh Quảng Trị là dự án hỗ trợ kỹ thuật, vốn đối ứng của dự án sẽ chi trả cho các hoạt động quản lý dự	trực tiếp quản lý) theo mức phân bổ cho tỉnh Quảng Trị trong Văn kiện dự án theo Quyết định số 1689/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/4/2021 của Bộ Nông nghiệp và PTNT. Việc này, nhằm xem xét toàn cảnh giữa vốn tài trợ và vốn đối của dự án của tỉnh. Đồng thời, hàng năm khi tiếp nhận tài sản, vật tư, thiết bị,... bằng hiện vật; Ban Quản lý Dự án VFBC tỉnh Quảng Trị sẽ có trách nhiệm tổng hợp báo cáo UBND tỉnh để theo dõi, chỉ đạo thực hiện theo Văn kiện dự án; Sổ tay hướng dẫn thực hiện và các quy định liên quan khác.
--	--	---	---

		án, không thuộc dự án đầu tư công. Đề nghị BQL dự án VFBC tỉnh Quảng Trị lấy ý kiến của Sở Tài chính để cân đối ngân sách địa phương (nguồn vốn sự nghiệp) để tham mưu UBND tỉnh phê duyệt vốn đối ứng thực hiện dự án hỗ trợ kỹ thuật theo đúng cam kết với Bộ Nông nghiệp và PTNT tại Văn bản số 781/UBND-TN ngày 8/3/2021 của UBND tỉnh và Quyết định phê duyệt Văn kiện dự án. 2.3. Quản lý tài chính đối với vốn tài trợ Theo văn kiện dự án phê duyệt, khoản viện trợ không hoàn lại sẽ do nhà tài trợ trực tiếp quản lý. Theo đó, việc quản lý tài chính đối với khoản ODA không hoàn lại sẽ do nhà tài trợ trực tiếp quản lý, được thực hiện theo quy định tại khoản 2 Điều 76 Nghị định 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ.	
3	Sở Ngoại vụ (văn bản số 1367SNgV-HTQT ngày 16/12/2021)	Tại phần a) Mục tiêu tổng quát của mục 4, Điều 1, đề nghị tách làm 2 ý: - Giảm phát thải khí nhà kính và tăng khả năng hấp thụ các-bon trong rừng sản xuất là rừng tự nhiên và rừng trồng tại Quảng Trị. - Bảo tồn đa dạng sinh học ở những khu vực rừng có giá trị cao về đa dạng sinh học của quốc gia. Tại phần) Mục tiêu cụ thể của mục 4, Điều 1 đề nghị sửa “Giảm phát thải khí nhà kính” thành “Giảm phát thải khí nhà kính” Tại mục 6, Địa điểm thực hiện, đề nghị rà soát điều chỉnh từ 2 huyện thành 5 huyện. Tại mục 9, đề nghị bỏ cụm “ bao gồm các hoạt động” tại	Đã tiếp thu và bổ sung, chỉnh sửa.

		các tiểu hợp phần 1 đến 5,7,8,9. Tại mục 3, Điều 2. Tổ chức thực hiện đề nghị viết lại như sau “Giao Sở Ngoại vụ chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và PTNT, các Sở, ngành, địa phương liên quan thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động của dự án tại tỉnh theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao và Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại trên địa bàn tỉnh Quảng Trị tại Quyết định số 3713-QĐ/TU ngày 27/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy”	
4	Công an tỉnh	Tại mục 5, Điều 2 dự thảo Quyết định cần điều chỉnh: Công an tỉnh chủ trì phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh bảo vệ tài nguyên rừng, giữ gìn an ninh trật tự tại khu vực biên giới nói riêng và các địa điểm khác khi dự án triển khai thực hiện. Đồng thời, phối hợp với Sở Ngoại vụ tăng cường quản lý hoạt động của chuyên gia nước ngoài đến làm việc, tạo điều kiện thuận lợi để dự án triển khai theo kế hoạch đề ra.	Đã tiếp thu chỉnh sửa
5	Sở Tài nguyên và Môi trường	Đề nghị bỏ “Vườn quốc gia” trong mục tiêu cụ thể. Cơ quan Chủ dự án tại địa phương: điều chỉnh giao Sở chuyên ngành để phù hợp với Văn kiện dự án được phê duyệt theo Quyết định số 1689/QĐ-BNN-HTQT ngày 22/4/2021 Đề nghị bổ sung các kết quả đầu ra dự kiến tại Quảng Trị cho từng Hợp phần của Dự án.	Đã tiếp thu chỉnh sửa; riêng bổ sung kết quả đầu ra sẽ được đưa vào trong kế hoạch chi tiết từng năm. Kế hoạch tổng thể không đưa vào.
6	Ban Quản lý Rừng phòng hộ Bến Hải (văn bản số 276/BQL ngày 24/11/2021)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	
7	Chi cục Kiểm lâm (văn bản số 699/CCKL-QLBVR ngày 24/11/2021)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	

8	UBND huyện Vĩnh Linh (văn bản số 2123/UBND- KL ngày 22/11/2021)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	
9	Ban Dân tộc (Văn bản số 51/BDT-CSTT ngày 19/01/2022)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	
10	UBND huyện ĐaKrông (Văn bản số: 108/UBND- NN ngày 25/01/2022)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	
11	Phòng Nông nghiệp và PTNT Cam Lộ (Văn bản số 12/NN-LN ngày 20/01/2022)	Nhất trí với nội dung của Dự thảo Kế hoạch	

