

BÁO CÁO
TÌNH HÌNH THỰC HIỆN HOẠT ĐỘNG ĐẦU THẦU NĂM 2021

Thực hiện Văn bản số 9024/BKHĐT-QLĐT ngày 21/12/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc Báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đấu thầu năm 2021 và nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân tỉnh giao tạo Văn bản số 6279/UBND-TH ngày 23/12/2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo tình hình thực hiện hoạt động đấu thầu năm 2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

Phần I
TÌNH HÌNH THỰC HIỆN
HOẠT ĐỘNG ĐẦU THẦU LỰA CHỌN NHÀ THẦU

I. Kết quả thực hiện

1. Tổng hợp chung về kết quả thực hiện hoạt động đấu thầu năm 2021:

Theo số liệu báo cáo tổng hợp từ các chủ đầu tư, trong năm 2021, trên địa bàn tỉnh Quảng Trị có 2.947 gói thầu được thực hiện đấu thầu với tổng giá trị các gói thầu 3.110.117,626 triệu đồng, tổng giá trị trúng thầu 3.060.696,019 triệu đồng. Qua đấu thầu đã giảm được 49.421,607 triệu đồng so với giá gói thầu, bằng 1,59% tổng giá trị các gói thầu. Trong đó,

- Các dự án sử dụng vốn đầu tư phát triển có 2.698 gói thầu với tổng giá trị 2.575.422,496 triệu đồng, giá trị trúng thầu là 2.553.519,829 triệu đồng, giảm 21.902,667 triệu đồng (Có Biểu 2.1 kèm theo).

- Các dự án sử dụng vốn mua sắm thường xuyên có 175 gói thầu với tổng giá trị 213.984,36 triệu đồng, giá trị trúng thầu là 194.758,83 triệu đồng, giảm 19.225,53 triệu đồng (Có Biểu 2.2 kèm theo).

- Các dự án sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ có 94 gói thầu với tổng giá trị 320.710,770 triệu đồng, giá trị trúng thầu là 312.417,350 triệu đồng, giảm 8.293,420 triệu đồng (Có Biểu 2.3 kèm theo).

Trong năm 2021, tình hình thực hiện đấu thầu cụ thể như sau:

i) Hình thức đấu thầu rộng rãi là chủ yếu, có 289 gói thầu, tổng giá trị các gói thầu 2.373.883,744 triệu đồng, chiếm 76,33% tổng giá trị các gói thầu được thực

hiện đấu thầu trên địa bàn tỉnh; tổng giá trị trúng thầu là 2.349.268,650 triệu đồng; giảm 24.615,094 triệu đồng, tương đương 1,04% so với giá gói thầu.

Trong đó, có 257 gói thầu được thực hiện đấu thầu qua mạng (*chiếm 88,92% tổng số gói thầu*) với tổng giá trị gói thầu là 994.352,522 triệu đồng, tổng giá trị trúng thầu là 978.430,046 triệu đồng, giảm 15.922,476 triệu đồng, tương đương 1,6% so với giá gói thầu.

ii) Hình thức chào hàng cạnh tranh có 203 gói thầu, tổng giá trị các gói thầu 214.266,256 triệu đồng, tổng giá trị trúng thầu là 192.395,622 triệu đồng; giảm 21.870,634 triệu đồng, tương đương 10,21% so với giá gói thầu.

Trong số 203 gói thầu chào hàng cạnh tranh, có 178 gói thầu được thực hiện đấu thầu qua mạng (*chiếm 87,68% tổng số gói thầu*) với tổng giá trị gói thầu là 198.427,478 triệu đồng, tổng giá trị trúng thầu là 176.836,403 triệu đồng, giảm 21.591,075 triệu đồng, tương đương 10,88% so với giá gói thầu.

iii) Trong năm, trên địa bàn tỉnh Quảng Trị không có hình thức đấu thầu hạn chế; chưa có gói thầu nào thuộc dự án liên danh, hợp đồng hợp tác kinh doanh (BBC), cổ phần và có 01 dự án lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất.

- Tổng hợp kết quả thực hiện lựa chọn nhà thầu đối với các gói thầu thuộc phạm vi điều chỉnh của Hiệp định CPTPP, Hiệp định EVFTA: không.

2. Việc chỉ đạo, điều hành về công tác đấu thầu:

- Các văn bản chỉ đạo, điều hành và hướng dẫn:

+ Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Trị tiếp tục phổ biến nội dung quy định tại Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả theo Văn bản số 70/SKH-TĐ ngày 14/01/2020 và đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo triển khai lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng giai đoạn 2022-2025 theo Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT tại Văn bản số 2914/SKH-TH ngày 21/12/2021.

Qua đó, chỉ đạo quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện tốt quy định của pháp luật về nội dung lựa chọn nhà thầu qua mạng đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh đảm bảo lộ trình quy định tại tại Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

+ Sở Tài chính đã ban hành công văn số 2850/STC-TCĐT ngày 13/8/2021 về việc Hướng dẫn việc lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu sử dụng vốn nhà

nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên. Ngày 24/12/2021, nhằm chấn chỉnh công tác lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm thường xuyên, Sở Tài chính đã ban hành công văn số 4970/STC-TCĐT về việc công tác lập, trình Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ nhằm duy trì hoạt động thường xuyên.

+ Trong năm 2021, song song với việc đấu thầu tập trung thuốc, vật tư y tế, Sở Y tế ban hành nhiều văn bản chỉ đạo về công tác đấu thầu vật tư y tế, hóa chất, sinh phẩm cho các cơ sở y tế. Thực hiện Quyết định 1627/QĐ-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Về việc giao công tác đấu thầu vật tư y tế tiêu hao, hóa chất, sinh phẩm y tế cho các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh tự tổ chức đấu thầu, Sở Y tế đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn các đơn vị thực hiện công tác đấu thầu mua sắm vật tư y tế, hóa chất sinh phẩm tại đơn vị mình.

- Cập nhật tên và chức danh của Lãnh đạo phụ trách trực tiếp công tác đấu thầu trong phạm vi quản lý của Bộ, ngành hoặc địa phương, doanh nghiệp theo quy định tại khoản 13 Điều 129 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP.

Theo Quyết định số 1729/QĐ-UBND ngày 01/7/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc phân công công tác của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch và Ủy viên UBND tỉnh Quảng Trị nhiệm kỳ 2016-2021. Theo đó, đồng chí Võ Văn Hưng – Chủ tịch UBND tỉnh được phân công phụ trách lĩnh vực Quy hoạch, Kế hoạch và theo dõi, chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư (đơn vị được phân công quản lý lĩnh vực đấu thầu trên địa bàn tỉnh).

3. Công tác phổ biến, quán triệt việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về đấu thầu:

Trong năm 2021, tiếp tục tăng cường phổ biến các chính sách, qui định của pháp luật về quản lý dự án đầu tư và đấu thầu. Công tác phổ biến, quán triệt các qui định tại Luật Đấu thầu năm 2013, Nghị định số 63/2014 và các Thông tư hướng dẫn thực hiện của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Y tế được thực hiện thường xuyên, kịp thời bằng văn bản, bằng đưa tin trên trang thông tin điện tử của UBND tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Y tế tỉnh Quảng Trị.

Theo công văn số 2850/STC-TCĐT ngày 13/8/2021 về việc Hướng dẫn việc lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên, Sở Tài chính đã hướng dẫn, quán triệt cụ thể về việc thực hiện các quy định của Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ Tài chính, Thông tư

10/2015/TT-BKHĐT ngày 26/10/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Thông tư 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020 của Bộ Y tế.

- Để các đơn vị thực hiện đấu thầu vật tư y tế, hóa chất sinh phẩm theo hình thức đấu thầu qua mạng được thuận lợi, ngày 10/11/2021, Sở Y tế đã tổ chức buổi tập huấn đấu thầu VTYT, HC, SP qua mạng cho các cơ sở y tế công lập trên toàn tỉnh, mỗi đơn vị tham gia 2 người và được tổ chức tại Phòng đấu thầu Sở Y tế.

4. Tình hình thực hiện việc đăng tải thông tin trong đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng:

a) Kết quả thực hiện việc đăng tải thông tin trong đấu thầu.

Tất cả các gói thầu được Chủ đầu tư, Bên mời thầu thực hiện đăng tải thông tin theo quy định Thông tư 11/2019/TT-BKHĐT về quy định về việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả.

Đối với dự án ODA sử dụng vốn vay Ngân hàng thế giới (WB), ngoài đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu Quốc gia, các đơn vị còn đăng tải các thông tin đấu thầu lên hệ thống Step theo quy định của nhà tài trợ (WB).

Kết quả thực hiện việc đăng tải thông tin trong đấu thầu: Hầu hết các kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Thông báo mời thầu và Thông báo kết quả đấu thầu đã được đăng tải trên Hệ thống.

Đến thời điểm báo cáo, Hầu hết các chủ đầu tư, các ban quản lý dự án và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã đăng ký chính thức vào Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

b) Kết quả thực hiện việc lựa chọn nhà thầu qua mạng:

Trong năm 2021 trên địa bàn tỉnh tỷ lệ về số lượng gói thầu thực hiện đấu thầu qua mạng đạt 88,41% (435 gói đấu thầu qua mạng/492 gói thầu trong phạm vi đấu thầu qua mạng) và tỷ lệ về giá trị gói thầu thực hiện đấu thầu qua mạng đạt 46,09% (1.192,76/2.588,15 tỷ đồng), vượt chỉ tiêu của Nghị quyết 01/CP và Thông tư số 11/2019 đã đề ra (*tối thiểu 70% số lượng gói thầu áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi, chào hàng cạnh tranh và tổng giá trị gói thầu đạt tối thiểu 35% tổng giá trị các gói thầu được đấu thầu qua mạng*).

Kết quả tổ chức đấu thầu qua mạng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đã có sự cải thiện đáng kể, góp phần đảm bảo tính cạnh tranh, công bằng, minh bạch và hiệu quả trong đấu thầu.

5. Công tác thanh tra, kiểm tra về đấu thầu:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư tổ chức 02 cuộc thanh tra, kiểm tra lồng ghép trong thanh tra đầu tư;

- Thanh tra Sở Tài chính đã triển khai 04 cuộc thanh tra liên quan đến công tác đấu thầu.

Về cơ bản, các chủ đầu tư, bên mời thầu đã thực hiện nghiêm túc các quy định của Luật đấu thầu.

6. Công tác đào tạo, bồi dưỡng về đấu thầu:

Hầu hết cán bộ làm công tác đấu thầu đều được tập huấn nghiệp vụ đấu thầu và được cấp Chứng chỉ đấu thầu. Đến nay, cán bộ làm công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh đã được tổ chức tập huấn nghiệp vụ đấu thầu qua mạng và đã được cấp Chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu.

Trong năm, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Trị đã phối hợp với Trung tâm đấu thầu qua mạng quốc gia - Cục Quản lý Đấu thầu – Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức mở lớp đào tạo và cấp chứng chỉ về Đấu thầu cơ bản, đấu thầu qua mạng từ ngày 31/3 đến 04/4/2021 cho cán bộ làm công tác đấu thầu thuộc các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã và các Doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Qua đó, góp phần nâng cao năng lực và đảm bảo đầy đủ điều kiện để hành nghề hoạt động đấu thầu của đội ngũ và phát huy hiệu quả trong đấu thầu.

Cán bộ làm công tác đấu thầu cơ bản nắm rõ các trình tự, thủ tục trong đấu thầu, đáp ứng được nhiệm vụ yêu cầu, hạn chế các sai sót xảy ra trong quá trình tổ chức thực hiện.

7. Giải quyết kiến nghị, xử lý vi phạm:

Trong năm, trên địa bàn tỉnh có 05 trường hợp kiến nghị trong đấu thầu và đều thuộc trách nhiệm giải quyết của Bên mời thầu, Chủ đầu tư và được trả lời đơn kiến nghị theo đúng quy định.

Năm 2021, không có nhà thầu vi phạm pháp luật về đấu thầu phải xử lý.

8. Thông tin về nhà thầu nước ngoài trúng thầu tại các dự án/gói thầu: Không

9. Tình hình triển khai Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 04/4/2017, Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 24/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư; Công tác ngăn ngừa, xử lý các hành vi tiêu cực trong đấu thầu.

- Tỉnh Quảng Trị tiếp tục chỉ đạo, tuyên truyền, vận động và triển khai thực hiện cuộc vận động “Người Việt nam ưu tiên dùng hàng Việt Nam”, thực hiện theo Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 04/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc sử dụng vật tư, hàng hóa sản xuất trong nước trong công tác đấu thầu và các dự án đầu tư sử

dụng vốn nhà nước. Các cơ quan, đơn vị, địa phương, chủ đầu tư và bên mời thầu nghiêm túc thực hiện Chỉ thị số 494/CT-TTg ngày 20/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc sử dụng vật tư, hàng hóa sản xuất trong nước; Danh mục máy móc, thiết bị, phụ tùng thay thế, phương tiện vận tải chuyên dùng, nguyên liệu, vật tư, linh kiện, bán thành phẩm trong nước đã sản xuất được quy định tại Thông tư số 14/2015/TT-BKHĐT ngày 17/11/2015 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Việc sử dụng vật tư, hàng hóa sản xuất trong nước đã được ưu tiên và tiếp tục có sự chuyển biến tích cực đưa vào trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, dự án đầu tư, thiết kế - dự toán, hồ sơ mời thầu đã ưu tiên sử dụng các loại vật tư, hàng hóa sản xuất được trong nước. Nhiều chủ đầu tư và các doanh nghiệp chọn mua hàng Việt Nam trong việc thi công các công trình dự án.

Trong đấu thầu đã thực hiện phân chia gói thầu và lập hồ sơ mời thầu theo đúng nguyên tắc quy định của pháp luật về đấu thầu, phù hợp với điều kiện năng lực của nhà thầu trong nước, các tiêu chí ưu đãi, cách tính giá trị ưu đãi, bảo đảm các điều kiện cạnh tranh tối đa cho các doanh nghiệp trong nước, góp phần tạo việc làm cho lao động trong nước.

- Thực hiện Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Tỉnh Quảng Trị ban hành văn bản số 503/UBND-CN ngày 06/02/2018 về việc chấn chỉnh công tác đấu thầu trong các dự án đầu tư phát triển và hoạt động mua sắm thường xuyên sử dụng vốn nhà nước. Năm 2021, tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc và chịu trách nhiệm về kết quả những nội dung theo Chỉ thị nêu trên, đặc biệt là việc thực hiện công khai thông tin và thực hiện lựa chọn nhà thầu qua mạng theo lộ trình đã được phê duyệt. Trường hợp để xảy ra những vi phạm nghiêm trọng trong quá trình lựa chọn nhà thầu như thông thầu, quay thầu, vạ thầu... căn cứ mức độ vi phạm sẽ bị xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật. Năm 2021, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Trị tiếp tục thực hiện Văn bản số 812/SKH-TĐ ngày 10/6/2019 về tăng cường quản lý, chấn chỉnh công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh theo Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ và Chỉ thị số 03/CT-BKHĐT ngày 24/5/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Kết quả, trong năm 2021 không có tổ chức cá nhân nào để xảy ra vi phạm trong đấu thầu phải xử lý.

10. Tình hình triển khai thực thi Hiệp định CPTPP, Hiệp định EVFTA trong công tác lựa chọn nhà thầu. không

11. Các nội dung khác (nếu có).

II. Đánh giá việc thực hiện hoạt động đấu thầu năm 2021

1. Kết quả đạt được:

- Công tác đấu thầu trên địa bàn tỉnh năm 2021 được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và nội dung quy định của pháp luật về đấu thầu. Tính cạnh tranh và hiệu quả trong đấu thầu được nâng lên (Tỷ lệ trúng thầu giảm so với giá gói thầu là 1,59%).

- Việc đăng tải thông tin trong đấu thầu được thực hiện nghiêm túc, đầy đủ. Công tác đấu thầu qua mạng trên địa bàn tỉnh thực hiện đảm bảo theo đúng lộ trình quy định.

- Nhìn chung, công tác quản lý nhà nước về đấu thầu thuốc, vật tư y tế trên địa bàn tỉnh cơ bản đáp ứng được nhu cầu sử dụng của đơn vị. Công tác cung cấp hàng hóa đáp ứng theo đúng quy định và đảm bảo đầy đủ các phương tiện, thuốc và vật tư trong công tác khám chữa bệnh cho bệnh nhân.

- Tình hình thực hiện công tác đấu thầu gặp nhiều thuận lợi, hệ thống văn bản pháp lý ngày càng được hoàn thiện, việc truy cập thông tin đấu thầu ở mọi lúc, mọi nơi; Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia thường xuyên được cập nhật, nâng cấp hệ thống; thủ tục phê duyệt, đăng tải thông tin đấu thầu đơn giản, nhanh chóng. Các biểu mẫu E-HSMT, E-HSDT đã được số hóa (webform) trên hệ thống.

- Việc phân cấp trong đấu thầu được thực hiện theo các quy định của pháp luật hiện hành, quy định rõ, tách bạch trách nhiệm của các chủ thể có liên quan trong công tác đấu thầu, tạo tính chủ động và rút ngắn thủ tục, thời gian trong quá trình thực hiện; đồng thời hạn chế tối đa tiêu cực, phát huy hiệu quả của công tác đấu thầu.

- Đối với công tác đấu thầu thuốc, vật tư y tế phục vụ công tác khám chữa bệnh cho các đơn vị trong tỉnh do Đơn vị mua sắm thuốc tập trung thực hiện. Quá trình thực hiện mua sắm theo kế hoạch do UBND tỉnh phê duyệt. Hiện nay, hệ thống pháp luật liên quan đến công tác đấu thầu thuốc rất rõ ràng và cụ thể, việc thực hiện triển khai công tác đấu thầu rất thuận lợi, ngành y tế luôn chỉ đạo các đơn vị liên quan thực hiện tốt công tác đấu thầu nhằm đáp ứng được nhu cầu sử dụng thuốc, vật tư y tế cho các đơn vị đảm bảo công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân trên địa bàn.

2. Hạn chế, tồn tại:

- Hầu hết cán bộ làm công tác đấu thầu đều được tập huấn nghiệp vụ đấu thầu và đấu thầu qua mạng nhưng việc sát hạch để được cấp Chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu đang còn ít. Đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý, theo dõi, kiểm tra,

giám sát và hướng dẫn nghiệp vụ đấu thầu ở cấp tỉnh, cấp huyện còn thiếu, nên việc triển khai thực hiện phần nào còn hạn chế.

- Hiện nay một thuốc được Bộ Y tế cho phép lưu hành với nhiều nồng độ và hàm lượng khác nhau trong đó bao gồm việc một thuốc được phối hợp hai hoặc nhiều hoạt chất và với giá khác nhau đều nhằm mục đích chữa bệnh, nhưng khi xây dựng kế hoạch lựa chọn nhà thầu hoặc khi thanh toán thuốc cho bệnh nhân thì cơ quan BHXH không đồng ý thanh toán.

- Các gói thầu vật tư, hoá chất, sinh phẩm y tế bao gồm nhiều mặt hàng, mỗi mặt hàng có đặc tính kỹ thuật, tính năng sử dụng, tiêu chuẩn công nghệ khác nhau, các nhà thầu tham dự thầu phải đảm bảo có đủ các tài liệu chứng minh tính hợp lệ của mặt hàng dự thầu như: nguồn gốc xuất xứ sản phẩm, chất lượng sản phẩm, thông số kỹ thuật, giấy ủy quyền tham dự thầu, giấy chứng nhận lưu hành tự do, Phiếu tiếp nhận hồ sơ công bố tiêu chuẩn áp dụng của trang thiết bị y tế theo các quy định pháp luật hiện hành. Vì vậy, các mặt hàng vật tư, hoá chất, sinh phẩm y tế là loại hàng hóa có tính chất đặc thù và khác với các loại hàng hóa khác, nhà thầu muốn tham dự thầu trọn gói, qua mạng thì phải tham dự thầu tất cả các mặt hàng và mỗi mặt hàng đều phải có đủ các loại tài liệu trên thì mới được xét chọn trúng thầu, nếu một trong các mặt hàng không đạt thì nhà thầu đó sẽ bị loại.

3. Nguyên nhân

- Quy trình thực hiện đấu thầu chưa chặt chẽ và được quy định tại nhiều văn bản của các bộ, ngành nên gây khó khăn trong công tác đấu thầu. Cán bộ thực hiện công tác đấu thầu chưa cập nhật kịp thời các văn bản quy định.

- Việc kê khai giá thuốc bằng hình thức Dịch vụ công trực tuyến sẽ thuận lợi cho Doanh nghiệp nhưng gây khó khăn cho công tác đấu thầu vì lý do: Tại thời điểm tra cứu giá kê khai, việc xét thầu không thể lưu giá hiện tại để làm tài liệu pháp lý lưu hồ sơ về sau.

III. Giải pháp và kiến nghị

1. Tăng cường bố trí cán bộ kỹ thuật, bố trí thêm số máy tổng đài nhằm hỗ trợ các địa phương xử lý các tình huống nảy sinh trong đấu thầu một cách kịp thời khi có yêu cầu.

2. Tổ chức nhiều hơn nữa các lớp tập huấn về nghiệp vụ đấu thầu, nhất là đấu thầu qua mạng; tổ chức sát hạch để cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động đấu thầu.

3. Nghiên cứu ban hành quy định về chế tài xử lý đối với các Chủ đầu tư không thực hiện lựa chọn nhà thầu qua mạng đảm bảo theo đúng tỷ lệ quy định như: Không công nhận kết quả lựa chọn nhà thầu, không đăng tải thông báo mời

thầu cho các gói thầu tiếp theo nếu không áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu qua mạng.

4. Đối với Đơn vị mua thuốc tập trung:

- Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến với Bộ Y tế công bố giá tối đa của từng mặt hàng thuốc; cập nhật kịp thời, đầy đủ giá thuốc trúng thầu của 63 tỉnh, thành phố, bệnh viện tuyến Trung ương để làm căn cứ xây dựng giá kế hoạch đấu thầu thuốc, đồng thời quy định mức giá tối thiểu của từng mặt hàng thuốc để chống bán phá giá.

- Với các thuốc phải kiểm soát đặc biệt, đề nghị Bộ Y tế giao cho Trung tâm đấu thầu quốc gia thực hiện đấu thầu.

- Bộ Y tế thống nhất với cơ quan BHXH là những thuốc nào được Bộ Y tế cấp giấy phép lưu hành và nằm trong danh mục đấu thầu tập trung thì thanh toán cho các cơ sở khám chữa bệnh.

- Cục Quản lý dược cần có văn bản hướng dẫn cụ thể việc tra cứu thông tin đấu thầu từ Mục nào trên Trang thông tin điện tử và tránh trường hợp cả hai Mục đều trùng thông tin. Ví dụ: Giá kê khai, danh sách vi phạm chất lượng...

- Cần ban hành những văn bản hướng dẫn chi tiết hơn nữa trong công tác đấu thầu thuốc đông y, thuốc từ dược liệu và vị thuốc y học cổ truyền để thuận lợi trong quá trình xét thầu tại các đơn vị.

Phần II

TÌNH HÌNH THỰC HIỆN HOẠT ĐỘNG ĐẤU THẦU LỰA CHỌN NHÀ ĐẦU TƯ DỰ ÁN ĐẦU TƯ CÓ SỬ DỤNG ĐẤT VÀ DỰ ÁN ĐẦU TƯ THỰC HIỆN THEO HÌNH THỨC XÃ HỘI HÓA

I. Kết quả thực hiện

1. *Tổng hợp chung về kết quả thực hiện hoạt động đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư năm 2021:* Trong năm 2021, trên địa bàn tỉnh có 01 dự án được thực hiện lựa chọn nhà đầu tư, đã phê duyệt kết quả đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư tại Quyết định số 3158/QĐ-UBND ngày 15/10/2021 của UBND tỉnh; hiện đang hoàn thiện Hợp đồng để ký kết với nhà đầu tư. Việc thực hiện các quy trình, thủ tục trong đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật đấu thầu. Kết quả đấu thầu như sau:

- Hình thức lựa chọn nhà đầu tư: Đấu thầu rộng rãi, trong nước (có qua sơ tuyển lựa chọn nhà đầu tư); phương thức lựa chọn một giai đoạn hai túi hồ sơ;

- Phương thức đánh giá hồ sơ dự thầu, bao gồm:
 - + Đánh giá về mặt kỹ thuật: Sử dụng phương pháp chấm điểm
 - + Đánh giá về mặt tài chính-thương mại.
- Giá trúng thầu: 107.029,340 triệu đồng, cao hơn giá sàn được phê duyệt (102.000 triệu đồng).
- Giá trị bồi thường, giải phóng mặt bằng (M2): 5.000 triệu đồng, cao hơn m2 được phê duyệt (4.000 triệu đồng).
- Giá trị nộp ngân sách nhà nước (M3): 15.562 triệu đồng, cao hơn giá sàn nộp ngân sách nhà nước (m3) được phê duyệt (15.480,070 triệu đồng): 81.930 triệu đồng.

2. Công tác phổ biến, quán triệt việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật và đào tạo, bồi dưỡng về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư: Tỉnh đã phổ biến, quán triệt việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

Trong năm, đã ban hành các Văn bản chỉ đạo, điều hành trong việc thực hiện đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư sau đây:

- Văn bản số 3716/UBND-CN ngày 19/8/2021 của UBND tỉnh chỉ đạo:
 - + Sở Xây dựng: (i) chủ trì phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan hoàn thành và trình UBND tỉnh xem xét điều chỉnh Quyết định số 3201/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND tỉnh về Quy định lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất để xây dựng nhà ở thương mại; công trình thương mại, dịch vụ; công trình đa năng, tổ hợp đa năng cho mục đích kinh doanh 9 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; (ii) Tham mưu xây dựng, công bố công khai các khu vực thực hiện dự án xây dựng kinh doanh nhà ở để bán hoặc để bán kết hợp cho thuê được chuyển nhượng quyền sử dụng đất dưới hình thức phân lô, bán nền trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020.
 - + Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh ban hành cơ chế thu, quản lý, sử dụng Tiền bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (M2), tiền nộp ngân sách nhà nước (M3) và tiền sử dụng đất, tiền thuê đất theo đúng quy định.
 - + Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan nghiên cứu, tham mưu hướng dẫn thực hiện Hồ sơ chuyển đổi mục đích sử dụng rừng bảo đảm theo đúng quy định của Luật Lâm nghiệp.

+ UBND các huyện, thành phố, thị xã rà soát, đề xuất danh mục dự án dự án đầu tư có sử dụng đất cần thu hồi đất trên địa bàn quản lý gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND xem xét, thông qua.

- Văn bản số 3720/UBND-CN ngày 19/8/2021 của UBND tỉnh chỉ đạo Sở Xây dựng tham mưu xây dựng Hồ sơ đề xuất khu vực phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2030 trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Văn bản số 4401/UBND-CN ngày 21/9/2021 của UBND tỉnh chỉ đạo Sở Xây dựng, UBND các huyện, thành phố, thị xã căn cứ nhu cầu nhà ở xã hội trên địa bàn, chủ trì rà soát, điều chỉnh các đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng trên địa bàn đã được phê duyệt để đảm bảo bố trí đủ quy đất xây dựng nhà ở xã hội theo đúng quy định.

- Ban hành Chương trình phát triển đô thị thành phố Đông Hà đến năm 2030 (Quyết định số 4329/QĐ-UBND ngày 23/12/2021).

- Xây dựng Kế hoạch phát triển nhà ở tỉnh Quảng Trị đến năm 2025 và năm 2021, năm 2022 (Văn bản số 2568/SXD-HTKT ngày 17/12/2021 của Sở Xây dựng).

- Xây dựng Lưu đồ quy trình thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất phải đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (Văn bản số 1720/SKH-KTN ngày 09/8/2021, số 149/TTr-SKH-KTN ngày 12/11/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư).

Các cán bộ làm công tác đấu thầu đều đã được đào tạo, bồi dưỡng và đã được cấp Chứng chỉ đấu thầu cơ bản theo quy định. Năm 2021, chưa mở lớp đào tạo, bồi dưỡng về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư.

3. Tình hình thực hiện việc đăng tải thông tin trong đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư: Trong năm 2021, trên địa bàn tỉnh có 01 dự án được thực hiện lựa chọn 10 nhà đầu tư, việc đăng tải thông tin trong đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật đấu thầu.

Tất cả các gói thầu lựa chọn Nhà đầu tư được Chủ đầu tư, Bên mời thầu thực hiện đăng tải thông tin theo quy định tại Nghị định số 25/2020/NĐ-CP ngày 28/2/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư và Thông tư 11/2019/TT-BKHĐT về quy định về việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu, lộ trình áp dụng lựa chọn nhà thầu qua mạng và quản lý, sử dụng giá trị bảo đảm dự thầu, bảo đảm thực hiện hợp đồng không được hoàn trả.

4. Công tác thanh tra, kiểm tra về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư: Không

5. *Giải quyết kiến nghị và xử lý vi phạm về đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư:*
Không

6. *Thông tin về nhà đầu tư nước ngoài trúng thầu tại các dự án: Không*

7. *Các nội dung khác (nếu có).*

II. Hạn chế, tồn tại, nguyên nhân

Việc lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất được triển khai lần đầu tiên (01 gói thầu) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị nên một số công việc trong thực hiện công tác đấu thầu còn lúng túng, chưa được thuận thực.

Sự phối hợp giữa các cơ quan, địa phương trong quá trình lựa chọn nhà đầu tư chưa được chặt chẽ dẫn đến kéo dài thời gian thực hiện.

III. Giải pháp và kiến nghị: Không

Vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Trị kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND tỉnh để tổng hợp và chỉ đạo thực hiện./.

Nơi nhận:

- Bộ KH&ĐT (b/cáo);
- Cục Quản lý Đấu thầu (Bộ KH&ĐT);
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Các Sở, ban ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, TP, TX;
- Các chủ đầu tư, bên mời thầu;
- Ban GD Sở (b/cáo);
- Lưu VT, TH.

GIÁM ĐỐC

Trương Chí Trung